



# COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it  
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

## (Determinazione con impegno di spesa)

IRIDE Rif. n.1620002

AREA SERVIZI AL CITTADINO E ALLE IMPRESE

DETERMINAZIONE N. 825 DEL 28/06/2016

**OGGETTO:** APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL’UFFICIO TURISMO-IAT DEL COMUNE DI JESI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE AI SENSI DELL’ART. 32 DEL D.LGS N. 50/2016.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n.328 del 6/11/2014 è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2015/2017 prevedendo il reclutamento tramite concorso pubblico di un Istruttore direttivo cat.D1 a tempo parziale a decorrere dal 1 giugno 2015 da destinare all’Ufficio Turismo-IAT a seguito della risoluzione contrattuale con la dipendente Therese Rouleau;

VISTA la legge 23 dicembre 2014 n. 190 (cd. Legge di stabilità 2015), che all'articolo 1, commi da 418 a 430 detta specifiche norme finalizzate a:

1. rendere coerenti le dotazioni organiche delle Province, ora enti di Area Vasta, al complessivo processo di riordino e riduzione delle funzioni fondamentali assegnate alle stesse dalla legge 7 aprile 2014, n. 56;
2. consentire che il conseguente esubero di personale degli enti provinciali sia riassorbito prioritariamente nelle Regioni e negli Enti Locali e secondariamente anche dalle amministrazioni pubbliche statali;

VISTA, altresì, la circolare n. 1/2015 del 30 gennaio 2015, adottata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, recante specifiche linee guida interpretative delle citate disposizioni contenute nella legge di stabilità 2015;

DATO ATTO, in particolare, che il comma 424 della legge di stabilità 2015 impone ai Comuni di destinare le facoltà assunzionali a tempo indeterminato relative agli anni 2015 e 2016 (rispettivamente 60% delle cessazioni 2014 e 80% delle cessazioni 2015) esclusivamente alle procedure di mobilità funzionali al riassorbimento del personale dipendente in esubero degli enti provinciali, con la conseguente impossibilità di utilizzare le predette facoltà per l'assunzione a tempo indeterminato del nuovo personale, fatta eccezione per i vincitori di procedure concorsuali concluse alla data del 31 dicembre 2014 con l'approvazione della relativa graduatoria;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n.42 del 10/3/2015 con la quale l’Amministrazione Comunale ha preso atto delle disposizioni contenute nella legge di stabilità e nella Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri stabilendo che “si intendono sospese tutte le operazioni di acquisizione a tempo indeterminato previste e programmate con la D.G.C. n.328 del 6/11/2014”;

CONSIDERATA dunque l’impossibilità di dare corso al reclutamento dell’Istruttore direttivo per l’Ufficio Turismo stante l’insorgere di un impedimento di ordine normativo rappresentato dalla

legge di stabilità 2015;

ATTESO che nel corso dell'anno 2015 e nel primo semestre 2016, la gestione dell'Ufficio Turismo-IAT è stata affidata a ditta esterna tramite gara d'appalto, in attesa del ripristino in capo al Comune delle ordinarie facoltà assunzionali, al momento non verificatosi;

RAVVISATA l'esigenza di garantire la prosecuzione del servizio di informazione turistica anche per il periodo luglio/dicembre 2016, tenendo conto delle importanti iniziative programmate nel citato arco temporale, finalizzate ad attrarre turisti e visitatori (Jesi Estate, Fiere di San Settimio, Festival Pergolesi-Spontini, Stagione lirica di tradizione, iniziative natalizie);

VISTA la deliberazione consiliare n. 55 adottata nella seduta del 26 maggio 2016 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione 2016-2018", in forza della quale è stato autorizzato lo stanziamento per consentire l'operatività dell'Ufficio Turismo-IAT nel secondo semestre dell'anno 2016;

VALUTATA, conseguentemente, l'esigenza di procedere all'espletamento della gara per l'individuazione della Ditta cui affidare la gestione dell'Ufficio per il citato periodo temporale;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.L. 6 luglio 2012 n.95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n.135, prevede l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti sotto soglia comunitaria;

VERIFICATO che previa consultazione dell'Elenco Prodotti non sono state rilevate convenzioni attive sulla Concessionaria Servizi Informativi Pubblici (Consip) né meta prodotti o meta servizi comparabili sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO necessario pertanto procedere autonomamente al di fuori di Consip/Mepa con l'acquisto del servizio mediante procedura negoziata per il periodo luglio – dicembre 2016;

VISTO il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "*Attuazione delle direttive 92/014/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", di seguito denominato d.lgs 50/2016;

VISTE, in particolare, le seguenti disposizioni del nuovo Codice:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 36 del d.lgs 50/2016:

*L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.*

*2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;*

*b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*

VISTO, altresì, l'art. 32 del Decreto legislativo 50/2016 in forza del quale:

*2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*

*3. La selezione dei partecipanti e delle offerte avviene mediante uno dei sistemi e secondo i criteri previsti dal presente codice.*

DATO ATTO che in base alla stima dei costi effettuata dagli Uffici:

- l'importo stimato dell'appalto è di € 17.676,33 esclusa Iva;
- l'importo stimato del Duvri è di € 100,00 esclusa Iva;

RITENUTO di procedere all'espletamento della gara per l'affidamento della gestione dell'Ufficio Turismo-IAT ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 mediante procedura negoziata, preceduta dalla pubblicazione di un Avviso per manifestazione di interesse finalizzato a recepire eventuali candidature;

CONSIDERATO che l'Avviso per sollecitare le manifestazioni di interesse è stato pubblicato sul sito web istituzionale in data 16 giugno 2016;

VALUTATI, a tale proposito, i seguenti requisiti di partecipazione:

saranno ammessi a partecipare alla procedura negoziata i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016;

gli interessati non dovranno trovarsi in una delle condizioni di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

gli interessati dovranno altresì possedere i seguenti requisiti:

- di capacità professionale: iscrizione nel registro delle imprese presso la competente CCIAA per attività conforme all'oggetto della gara;
- di capacità economica e finanziaria: aver attivato una polizza assicurativa RCT per rischi professionali;
- di capacità tecnica e professionale: aver svolto nell'ultimo triennio almeno un servizio analogo a

quello oggetto di gara, con indicazione degli importi delle date e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi.

ATTESO che entro il termine del 28 giugno risultano pervenute n. 4 manifestazioni di interesse;

CONSIDERATO altresì che il servizio in questione si configura “ad alta intensità di manodopera” ai sensi dell’art. 50 del d.lgs. 50/2016;

VERIFICATO, conseguentemente, che il criterio di aggiudicazione dell’appalto è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 comma 3 lett. a);

VISTI, inoltre:

- l'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (di seguito ANAC) a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;
- l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione dell’ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa per l’entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, come segue:

<b>Importo posto a base di gara</b>	<b>Quota stazioni appaltanti</b>	<b>Quota operatori economici</b>
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000,00 e inferiore a € 20.000.000,00	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000,00		€ 500,00

PRESO ATTO che:

- in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs 50/2016 il settore/servizio competente deve richiedere all'ANAC, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti indicati;

in particolare:

- in caso di contratti di importi inferiori a 40.000,00 euro, va richiesto il CIG, ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo;
- in caso di contratti il cui importo a base di gara sia pari o superiore a 40.000,00 euro, va chiesto il CIG e va fatto il versamento del contributo, negli importi prescritti;

DATO ATTO che alla procedura in oggetto è stato attribuito il seguente CIG: ZF91A72788

DATO ATTO che il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche e si impegnerà a dare immediata comunicazione alla stazione ed alla prefettura-ufficio territoriale del Governo della provincia di Ancona della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;

CONSIDERATO che nel caso di specie il servizio oggetto di appalto è ricompreso nell'allegato IX del D. Lgs 50/2016;

CONSIDERATA l'esigenza di procedere all'appalto per l'affidamento del servizio individuando le seguenti modalità di affidamento:

-importo dell'appalto € 17.676,33 esclusa iva, di cui € 100,00 per oneri di sicurezza

-periodo: luglio / dicembre 2016

-procedura negoziata con invito a ditte operanti nel settore in base alla candidatura espressa in sede di manifestazione di interesse

-aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo i seguenti criteri di selezione:

**-progetto tecnico (punti 60)** suddiviso nei seguenti sub criteri :

organizzazione del servizio

attività migliorative e promozionali

**-offerta economica (punti 40)**

- in caso di offerta anomala si fa riferimento all'art.97 del D.Lgs. n.50/2016

- responsabile del procedimento : Dirigente dell'Area Servizi al Cittadino e alle Imprese Dott Mauro Torelli

CONSIDERATO che il presente appalto non è suddiviso in lotti, ma è unico e indivisibile;

DATO ATTO che sono state effettuate le verifiche previste dall'art.9 del D.L. n.78 del 01/07/2009 e che, stante l'attuale situazione di cassa dell'Ente, i pagamenti conseguenti il presente impegno risultano compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 332 del 23/12/2015 di assegnazione delle

dotazioni finanziarie per l'esercizio 2016;

RITENUTA la competenza ai sensi del T.U.E.L. 267/2000, dello Statuto e dei Regolamenti di contabilità e di organizzazione;

VISTO, in particolare, l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

#### DETERMINA

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di dare corso all'indizione della procedura negoziata per l'affidamento della gestione dell'Ufficio Turismo - IAT del Comune di Jesi per l'importo di 17.676,33 (Iva esclusa) oltre €100,00 (Iva esclusa) per oneri di sicurezza specifici (Duvri) non soggetti a ribasso per il periodo luglio – dicembre 2016, rinnovabili per ulteriori quattro mesi, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs.50/2016;
- 3) di approvare, ai sensi dell'art. 32 del Codice dei contratti pubblici ( D.Lgs 50/2016) gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione così come esposti in premessa;
- 4) di approvare in allegato il capitolato, il progetto del servizio, la lettera di invito a gara e i modelli di dichiarazione;
- 5) di imputare la complessiva somma di €. 21.687,12 compresa Iva al Cap. 0701.13.622 “Gestione ufficio turismo” del bilancio 2016;
- 6) di procedere all'invio della lettera di invito a gara alle ditte operanti nel settore indicate nell'allegato D che non viene pubblicato ai sensi dell'art.13 del D.Lgs.n.163/2006;
- 7) di dare atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L.241/1990 è il Dott. Mauro Torelli;
- 8) di dare atto che il contratto sarà stipulato nella forma pubblica amministrativa e che alla stipula stessa interverrà, in nome e per conto dell'Amministrazione Comunale, il Dirigente Area Servizi al Cittadino e alle Imprese il quale porrà in essere tutti i necessari adempimenti compresi quelli consistenti in precisazioni del contenuto e quelli volti ad eliminare nel rogito eventuali errori materiali riscontrati nella documentazione;
- 9) di inoltrare la presente determinazione al Responsabile Area Risorse Finanziarie ai sensi dell'art. 151 comma 4 del T.U.E.L. per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che ne determina l'esecutività;
- 10) la presente determinazione composta di n. 6 pagine, completa dei relativi allegati e del visto di regolarità contabile viene inoltrata ai Servizi di Amministrazione Generale che provvede alla sua pubblicazione.

IL DIRIGENTE  
( Dott . Mauro Torelli)