



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

(Determinazione con impegno di spesa)

IRIDE Rif. n. 1568294

AREA SVILUPPO RISORSE UMANE ED ORGANIZZAZIONE
SERVIZIO GESTIONE DEL PERSONALE ED ORGANIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 966 DEL 01 agosto 2016

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO PER L'AFFIDAMENTO DI UN INCARICO DI STUDIO E CONSULENZA FINALIZZATO A SUPPORTARE GLI UFFICI NELL'ATTIVITÀ DI RICOSTITUZIONE CON FINALITÀ DICHIARATIVE DEI FONDI PER IL FINANZIAMENTO DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLA DIRIGENZA – DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Premesso:

- che con DGC n. 160 del 13 giugno 2016 l'amministrazione fornisce specifici indirizzi finalizzati alla ricostruzione storica del fondo che finanzia la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza a norma dell'articolo 26 del CCNL 23 dicembre 1999;
- che gli anni da prendere in considerazione per la ricostituzione del fondo sono 20 per il periodo dal 1996 al 2015;
- che il termine per la ricostituzione è fissato al 31 dicembre 2016;
- che all'esito della ricostituzione si procederà a costituire il fondo dirigenziale relativo all'anno 2016
- che, in particolare, la citata direttiva pone alla base del predetto processo una complessa attività di ricostruzione:
 - del quadro normativo, contrattuale ed interpretativo vigente nei vari anni oggetto della ricostituzione, attraverso un'analisi delle disposizioni normative statali, delle fonti contrattuali e degli orientamenti interpretativi emersi nel tempo, con particolare riferimento agli orientamenti interpretativi istituzionali;
 - della situazione organizzativa e della dotazione organica nel tempo vigente in relazione a quei fattori che incidono direttamente sulla quantificazione dei fondi citati;
 - della situazione contabile nel tempo vigente in relazione a quei fattori che incidono direttamente sulla quantificazione dei fondi citati;

Considerato che sulla base degli atti e dei dati raccolti all'esito del predetto processo e in applicazione delle norme e dei contratti vigenti nel tempo, tenuto conto del quadro interpretativo di riferimento, dovranno essere elaborati i prospetti ricostitutivi dei fondi per gli anni dal 1996 al 2015, al fine di procedere alle compensazioni previste nella citata delibera n. 160 / 2016;

Considerato che l'attività da svolgere è particolarmente complessa:

- sia dal punto di vista quantitativo stante l'elevato numero di norme e contratti collettivi da analizzare, l'elevato numero degli atti da raccogliere e da studiare, l'elevato numero di dati da raccogliere ed elaborare;
- sia dal punto di vista qualitativo stante il fatto che le norme e le clausole da applicare si sono stratificate nel corso del tempo in modo frammentario e contraddittorio, senza indicazioni chiare ed univoche dal punto di vista operativo ed applicativo;



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

Considerato inoltre, che da una prima e sommaria analisi della situazione specifica del fondo dirigenti anno 2010 del comune di Jesi è emerso che nel corso del tempo sono state effettuate diverse applicazioni dell'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999, rispetto al quale bisognerà ricostruire la modalità di applicazione della stessa disposizione, verificandone la coerenza con metodologie conformi agli orientamenti applicativi nel tempo sviluppati;

Considerato che l'espletamento delle predette attività nei tempi previsti dalla Giunta richiede:

- il possesso di esperienze specifiche nel campo della ricostituzione dei fondi dell'area dirigenziale ed in particolare richiede esperienze specifiche nella strutturazione ed applicazione di metodologie in coerenza con la portata applicativa dell'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999, tenuto conto degli orientamenti applicativi nel tempo vigenti;
- l'impiego a tempo pieno di più figure professionali nell'analisi delle norme, nella raccolta degli atti e dei dati e nella successiva loro rielaborazione, nella stesura delle relazioni esplicative a supporto delle scelte effettuate, nella predisposizione dei prospetti contabili di ricostituzione dei fondi e nella elaborazione degli atti che formalizzino l'intero processo ricostitutivo;

Rilevato che all'interno dell'area risorse umane, pur essendo presente una figura professionale con esperienza specifica nella ricostituzione dei fondi dell'area del personale non dirigenziale, non è possibile individuare personale con esperienza specifica nella ricostruzione dei fondi dell'area dirigenziale e soprattutto non è possibile individuare personale con esperienza specifica nella strutturazione ed applicazione di metodologie coerenti con la portata applicativa dell'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999;

Valutato, quindi, necessario, anche in relazione al fatto che tutta l'attività deve concludersi entro il 31 dicembre 2016, supportare gli uffici con una figura esterna di elevata professionalità che:

- collabori con gli uffici nella ricostruzione del quadro normativo e contrattuale di riferimento, in relazione agli orientamenti applicativi istituzionali di volta in volta emersi con particolare attenzione all'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999;
- collabori con gli uffici nella definizione e strutturazione di metodologie per l'applicazione dell'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999, in coerenza con gli orientamenti applicativi vigenti, tenuto conto della situazione organizzativa e contabile del comune di Jesi;
- collabori con gli uffici per risolvere le problematiche interpretative in ordine all'articolo 9 comma 2 bis DL 78 / 2010 applicato all'area della dirigenza ed in rapporto alla particolare situazione del comune di Jesi;
- collabori con gli uffici all'attuazione della direttiva approvata dalla Giunta comunale con deliberazione n. 160 / 2016 ed in particolare collabori con gli uffici alla corretta applicazione dell'articolo 4 comma 3 del DL 16 / 2014;
- collabori con gli uffici nella formazione dei documenti istruttori in funzione della specifica situazione organizzativa ed economico finanziaria del comune di Jesi;
- collabori con gli uffici nella formalizzazione degli atti di ricostituzione dei fondi del comune di Jesi per il periodo considerato;
- svolga a margine delle predette attività principali specifica formazione a favore dei dirigenti



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

e del personale dell'area risorse umane relativamente alla corretta applicazione delle norme che disciplinano la quantificazione del fondo dirigenti, con particolare riferimento all'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999 e alle altre norme in precedenza citate;

Visto l'articolo 7 comma 6 e seguenti del dlgs 165 / 2001 in ordine ai presupposti di diritto che legittimano l'affidamento di incarichi esterni di collaborazione autonoma;

Visto il regolamento sugli incarichi esterni approvato con DGC n. 34 del 28 marzo 2008, come da ultimo modificato con DGC n. 19 del 27 febbraio 2009, con il quale l'amministrazione, in applicazione di quanto previsto dall'articolo 3 comma 56 della legge n. 244 del 27 dicembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni, ha disciplinato, presupposti, limiti e procedure per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma in coerenza con i vincoli derivanti dal già citato articolo 7 comma 6 e seguenti del dlgs 165 / 2001;

Visto l'articolo 3 comma 55 della legge n. 244 del 24 dicembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni, che obbliga gli enti locali alla preventiva programmazione, con atto approvato dal Consiglio Comunale, di tutti gli incarichi esterni di collaborazione autonoma che l'ente intende conferire;

Visto l'articolo 6 comma 7 del DL 78 / 2010 e successive modificazioni ed integrazioni, il quale specifica che a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per gli incarichi di studio e consulenza non può essere superiore al 20% della medesima spesa sostenuta nell'anno 2009;

Visto l'articolo 14 comma 1 del DL 66 / 2014 e successive modificazioni ed integrazioni, il quale prevede che la spesa per incarichi di studio, ricerca e consulenza non può essere superiore ad una certa percentuale calcolata sul totale delle spese di personale come rilevate nel conto annuale 2012;

Visto l'articolo 1 comma 173 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, che impone di trasmettere alla corte dei conti gli atti di affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza per valori superiori ad € 5.000;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie n. 6 / 2005 la quale ritiene implicitamente abrogato l'articolo 1 comma 42 della Legge 311 / 2004 dall'articolo 1 comma 173 della legge 266 / 2005, con la conseguenza che sugli atti di affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza non è più necessario il parere preventivo dell'organo di revisione contabile dell'ente;

Dato atto a tal proposito che con atto del Consiglio Comunale n. 49 del 28 aprile 2016 avente ad oggetto “PROGRAMMA DI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA PER L'ANNO 2016, DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DI C.C. N. 145 DEL 27.11.2015 – INTEGRAZIONE”, l'amministrazione ha pianificato, in attuazione del già citato articolo 3 comma 55 legge 244 / 2007, l'affidamento di un incarico di studio e consulenza finalizzato a “supportare da un punto di vista giuridico ed operativo la ricostruzione storica del fondo per la retribuzione di posizione e risultato dei dirigenti”;

Dato altresì atto:

- che con la già citata deliberazione consiliare n. 49 / 2016 è stata prevista, in coerenza con gli



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

stanziamenti del bilancio triennale 2016 – 2018, una spesa per € 18.300,00 comprensiva di compenso, contribuzione previdenziale ed IVA al 22%;

- che con la medesima deliberazione è stata accertata la compatibilità della predetta spesa con il vincolo di cui all'articolo 6 comma 7 del DL 78 / 2010;
- che con la deliberazione consiliare n. 145 del del 27 novembre 2015 si accertava che la spesa massima teorica per incarichi di studio e consulenza ai sensi dell'articolo 6 comma 7 DL 78 / 2010 era ampiamente compatibile anche con il vincolo di cui all'articolo 14 comma 1 del DL 66 / 2014 (Spesa di personale conto annuale 2012: € 11.573.064,00 * 1,4% = € 162.022,90 limite DL 66/2014);
- che la deliberazione n. 49 / 2016 espressamente stabilisce di attribuire l'incarico per mezzo delle procedure selettive disciplinate dal già citato regolamento approvato con DGC n. 34 / 2008, attuative delle disposizioni di cui all'articolo 7 comma 6 e seguenti del dlgs 165 / 2001;

Valutati, per le motivazioni sopra esposte, sussistenti tutti i presupposti previsti dall'articolo 7 comma 6 del dlgs 165 / 2001 come recepiti anche dall'articolo 3 del regolamento sugli incarichi esterni ed in particolare:

1. L'attività da svolgere rientra nell'ambito di specifici obiettivi dell'amministrazione stante anche la direttiva adottata con DGC n. 160 / 2016;
2. L'attività non può essere conclusa nei termini previsti dal solo personale interno in considerazione delle particolari problematiche da risolvere che richiedono una specifica professionalità, come più sopra descritta, ed in considerazione del numero e della complessità delle norme da analizzare e del numero e della complessità degli atti da raccogliere ed analizzare per un arco temporale di 20 (venti) anni;
3. L'attività richiede indubbiamente una elevata specializzazione ed esperienza specifica anche dal punto di vista operativo ed applicativo;
4. L'attività deve concludersi entro un termine ben preciso (31 dicembre 2016);
5. L'oggetto della prestazione, descritto più sopra, è ben definito;
6. Il consiglio comunale con la deliberazione n. 49 / 2016 ha accertato la disponibilità di € 15.000 a titolo di compenso della prestazione e contributi previdenziali, a cui si aggiungono € 3.300 a titolo di IVA al 22%, in coerenza con i vincoli finanziari previsti dall'articolo 6 comma 7 DL 78 / 2010 e dell'articolo 14 del DL 66 / 2014;

Rilevato altresì che il rapporto contrattuale da instaurare rientra nell'ambito degli incarichi di collaborazione autonoma regolati dall'articolo 2229 e seguenti del c.c. ed in quanto aventi ad oggetto studi, ricerche o consulenze, la scelta del contraente deve avvenire sulla base delle procedure comparative previste dall'articolo 5 e 6 del regolamento sugli incarichi esterni;

Rilevato quindi che in attuazione dell'articolo 5 e 12 del regolamento sarà pubblicato sull'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente (sezione "Appalti, Bandi ed Avvisi"), l'avviso di selezione di cui all'allegato A, da considerare parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente tutti gli elementi previsti dall'articolo 5 del regolamento ed in particolare i requisiti culturali e professionali che devono essere posseduti dai candidati e gli elementi necessari per individuare l'oggetto, la durata e il compenso della prestazione;



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

Visto, in particolare, l'articolo 5 comma 9 del DL 95 / 2012 come da ultimo modificato dalla legge 125 / 2015 il quale testualmente recita: *è fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2011 ... di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza ... Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito.*

Dato atto che le risorse necessarie per il pagamento del compenso per la prestazione ammontanti ad € 18.300,00 possono essere imputate sulla voce di bilancio n. 0110.13.511 e che le stesse, per effetto del presente provvedimento, sono da considerare come impegnate;

Dato atto, inoltre, che il provvedimento di affidamento dell'incarico all'esito della predetta procedura comparativa sarà trasmesso alla Corte dei Conti unitamente alla presente determinazione ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1 comma 173 della legge 266 / 2005;

Visto l'atto del Consiglio comunale n. 169 del 15 dicembre 2015 con il quale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2016 – 2018, nonché gli atti del Consiglio Comunale n. 9 del 15 febbraio 2016, n. 44 del 28 aprile 2016 e n. 55 del 26 maggio 2016 di variazione dello stesso bilancio 2016 – 2018;

Determina

Di dare atto che la premessa è parte integrante del dispositivo;

Di dare avvio, per le ragioni espresse in motivazione, alla procedura finalizzata all'individuazione del soggetto maggiormente idoneo a svolgere l'incarico di studio e consulenza finalizzato a supportare gli uffici competenti nell'attività di ricostituzione storica dei fondi che finanziano la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza per il periodo dal 1996 al 2015 così come specificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 160 del 13 giugno 2016;

Di disporre, per le finalità di cui al punto precedente, ed in attuazione degli articoli 5, 6 e 12 del regolamento sugli incarichi esterni come in premessa richiamato, la pubblicazione sull'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente (sezione "Appalti, Bandi ed Avvisi") dell'avviso di selezione di cui all'allegato A da considerare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di dare atto che l'oggetto della prestazione è il seguente:

- collaborazione con gli uffici nella ricostruzione del quadro normativo e contrattuale di riferimento, in relazione agli orientamenti applicativi istituzionali di volta in volta emersi con particolare attenzione all'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999;
- collaborazione con gli uffici nella definizione e strutturazione di metodologie per l'applicazione dell'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999, in coerenza con gli orientamenti applicativi vigenti, tenuto conto della situazione organizzativa e contabile del comune di Jesi;
- collaborazione con gli uffici per risolvere le problematiche interpretative in ordine all'articolo 9 comma 2 bis DL 78 / 2010 applicato all'area della dirigenza ed in rapporto alla



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

particolare situazione del comune di Jesi;

- collaborazione con gli uffici all'attuazione della direttiva approvata dalla Giunta comunale con deliberazione n. 160 / 2016 ed in particolare collabori con gli uffici alla corretta applicazione dell'articolo 4 comma 3 del DL 16 / 2014;
- collaborazione con gli uffici nella formazione dei documenti istruttori in funzione della specifica situazione organizzativa ed economico finanziaria del comune di Jesi;
- collaborazione con gli uffici nella formalizzazione degli atti di ricostituzione dei fondi del comune di Jesi per il periodo considerato;
- svolgimento a margine delle predette attività principali di specifica attività di formazione a favore dei dirigenti e del personale dell'area risorse umane relativamente alla corretta applicazione delle norme che disciplinano la quantificazione del fondo dirigenti, con particolare riferimento all'articolo 26 comma 3 del CCNL 23 dicembre 1999 e alle altre norme in precedenza citate;

Di dare atto che l'attività oggetto della prestazione dovrà concludersi entro il 31 dicembre 2016

Di dare atto che il compenso per la corretta esecuzione della prestazione ed eventuale contributi previdenziali è stato previsto in € 15.000,00 oltre IVA al 22% per complessivi € 18.300,00;

Di impegnare le risorse necessarie per il pagamento del compenso per la prestazione ammontanti ad € 18.300,00 imputando la spesa alla voce di bilancio n.0110.13.511;

Di dare atto che all'esito della procedura comparativa, come risultante dagli appositi verbali della commissione esaminatrice, si procederà all'impegno di spesa e all'affidamento dell'incarico di collaborazione autonoma, mediante stipulazione contrattuale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2229 e seguenti del Codice Civile;

Di dare atto che il provvedimento di affidamento, unitamente alla presente determinazione, sarà trasmessa alla Corte dei Conti sezione regionale per le Marche, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1 comma 173 della legge 266 / 2005;

Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Mengucci Giacomo, posizione organizzativa del servizio "Gestione delle risorse umane ed Organizzazione"

di disporre la trasmissione del presente provvedimento ai soggetti di seguito indicati:

- al Segretario Comunale
- al dirigente dei Servizi Finanziari

Il dirigente dell'area
Risorse Umane e Organizzazione
Dott. Mauro Torelli