

**PROGETTO DI GARA AI SENSI DELL'ART. 23, COMMA 15, DEL D.LGS.
N. 50/2016 E SS.MM.II.**

PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DELLA TASSA PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE E DELLA TASSA SUI RIFIUTI GIORNALIERA.

CIG: 7547803413

A. RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO

Oggetto del presente affidamento è la **gestione in concessione, per conto del Comune di Jesi e con personale e mezzi dell'affidatario, del servizio di liquidazione, accertamento e riscossione, sia ordinaria che coattiva, dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (I.C.P.), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (D.P.A.), inclusa la materiale affissione dei manifesti, della Tassa per l'Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (T.O.S.A.P.) e della Tassa sui Rifiuti applicata in base a tariffa giornaliera (TA.RI. giornaliera).**

In riferimento al contesto normativo, i suddetti tributi sono istituiti e disciplinati dal D.Lgs. n. 507/1993 e ss.mm.ii., ad eccezione della TA.RI. giornaliera, disciplinata dalla Legge n. 147/2013 e ss.mm.ii., comma 662 e seguenti. Il Comune di Jesi, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 2 e 43 del suddetto D.Lgs. n. 507/1993, appartiene alla classe III.

La riscossione coattiva degli stessi tributi è attualmente disciplinata dal R.D. n. 639/1910 e ss.mm.ii., seguendo anche le disposizioni, a seguito dell'emissione dell'ingiunzione di pagamento di cui al suddetto R.D., contenute nel Titolo II del D.P.R. n. 602/1973 e ss.mm.ii..

L'affidamento della presente concessione trova fondamento nell'art. 52, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 446/1997 e ss.mm.ii., ai sensi del quale gli enti locali possono affidare a terzi iscritti all'albo ministeriale di cui all'art. 53 dello stesso Decreto, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, alle condizioni e con le modalità ivi stabilite.

In particolare, **il Comune trasferisce al Concessionario dei servizi le potestà pubbliche relative alla gestione degli stessi**, alle condizioni e secondo le modalità previste dalle vigenti norme e dal Capitolato d'onori; quest'ultimo subentra al Comune in tutti i diritti e gli obblighi previsti dalle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia. Conseguentemente, il Concessionario terrà completamente sollevata e indenne l'Amministrazione e gli organi comunali da ogni responsabilità (amministrativa, civile e penale) diretta e/o indiretta verso terzi, sia per danni alle persone o alle cose, sia per mancanza e/o inadeguatezza di servizio verso i committenti, sia, in genere, per qualunque causa dipendente dal proprio comportamento.

Il Concessionario è obbligato a farsi rappresentare, nei rapporti con il Comune, da persona idonea, munita di procura, che non versi nei casi d'incompatibilità previsti dalla Legge. La stessa dovrà svolgere mansioni di Funzionario Responsabile ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs. 507/93 nonché espletare funzioni di promozione e coordinamento nella realizzazione degli obiettivi dell'intera gestione, avendo un elevato grado di autonomia e poteri decisionali.

Il Concessionario subentra al Comune anche ai fini dello **svolgimento del processo tributario** o dinanzi ad altro Giudice competente, per quanto riguarda i contenziosi inerenti qualsiasi fase di gestione delle suddette entrate tributarie.

Il Concessionario prende in consegna gli **impianti delle affissioni pubbliche** esistenti alla data di stipulazione del contratto, ne diventa custode e provvede, a proprie spese, a sostituire gli impianti di pubbliche affissioni in cattivo stato e ad effettuare tutte le manutenzioni necessarie, per garantire il decoro e la piena sicurezza dell'impiantistica comunale.

Al presente Progetto è allegato l'elenco degli impianti pubblicitari ubicati nel Comune di Jesi,

anche al fine dell'effettuazione del dovuto sopralluogo da parte dei concorrenti.

Il Concessionario avrà l'obbligo di predisporre e mantenere nel Comune di Jesi, a proprie cure e spese, in posizione non periferica, dall'inizio della concessione e per tutta la sua durata, una **sede operativa** che funge anche da sportello per il ricevimento dell'utenza.

B. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, C. 3, DEL D.LGS. N. 81/2008

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. si specifica che l'Ente Appaltante non è tenuto alla redazione del DUVRI, non avendo la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge il servizio posto a gara, che comunque non presenta interferenze con le attività svolte dal personale dell'Amministrazione Comunale né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto dell'Amministrazione medesima, fatta eccezione per alcune prestazioni di natura intellettuale connesse con lo svolgimento del servizio stesso che non comportano valutazione dei rischi interferenti né oneri della sicurezza connessi.

C. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Il servizio viene compensato ad aggio sulla riscossione complessiva dei tributi in oggetto, con esclusione di ogni altro corrispettivo e con obbligo del Concessionario di garantire al Comune di Jesi un minimo di provento, quantificato nella misura non inferiore ad € **1.050.000,00** annui come meglio precisato nell'allegato capitolato d'oneri.

L'importo stimato a base di gara – pari ad € **671.000,00** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze – è stato quindi calcolato applicando l'**aggio massimo posto a base di gara, fissato al 17,00% per tutti i tributi oggetto di concessione**, alla media dei gettiti lordi totali, riferiti a tali tributi, incassati negli ultimi tre anni, pari ad € 1.314.200,25. Al riguardo, si precisa che il gettito storico considerato deriva dall'applicazione delle tariffe in vigore nel Comune di Jesi per il medesimo periodo, comprensive delle maggiorazioni dell'imposta di pubblicità, di cui all'art.11, comma 10, L. 449/1997. L'importo di gettito, per quanto riguarda l'imposta di pubblicità, derivante dall'applicazione di tali maggiorazioni è stimato in circa il 30% del gettito totale della medesima imposta. Il tutto è moltiplicato per il numero di anni (n. 3) di durata della concessione ed arrotondato per eccesso al migliaio di Euro. L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00, Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi.

A maggior dettaglio, si riportano gli importi delle riscossioni lorde dell'ultimo triennio, ripartite tra incassi ICP-DPA e TOSAP-TARIG, come risultanti dai dati ufficiali del bilancio comunale:

	ICP-DPA	TOSAP-TARIG	Totale
--	----------------	--------------------	---------------

2017	€ 794.141,10	€ 592.702,11	€ 1.386.843,21
2016	€ 628.008,46	€ 646.199,19	€ 1.274.207,65
2015	€ 695.714,27	€ 585.835,63	€ 1.281.549,90
Media Totale			€ 1.314.200,25

La stazione appaltante si riserva la facoltà di **rinnovare il contratto**, alle medesime condizioni, per una durata pari ad ulteriori tre anni, per un ulteriore importo di **€ 671.000,00**.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà, inoltre, essere modificata per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, per un periodo massimo di mesi 6 (sei). Il valore massimo stimato di tale **opzione di proroga tecnica** è di **€ 184.000,00** ed è stato determinato applicando l'aggio posto a base di gara al il gettito lordo totale riferito ai tributi in oggetto incassato nei primi sei mesi dell'ultima annualità, pari ad € 1.079.890,99, il tutto arrotondato per eccesso al migliaio di Euro.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., **il valore massimo stimato della concessione è quindi pari ad € 1.526.000,00**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

In conclusione, gli **oneri complessivi stimati necessari per l'acquisizione del servizio** sono i seguenti:

- a) spesa per l'**aggio dovuto al Concessionario**, considerata ogni opzione di rinnovo e proroga: **€ 1.526.000,00**, Iva esclusa;
- b) spesa per **contributo ANAC**: **€ 600,00** (Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.22 del 27 gennaio 2018);
- c) spesa per **pubblicazioni** del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento, stimate presuntivamente in **€ 3.000,00**, Iva esclusa, che dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione.

Al presente Progetto è altresì allegato il piano economico-finanziario della concessione, predisposto dalla Stazione Appaltante. Tale piano comprende i costi stimati a carico del concessionario ed indica, per ciascun anno di gestione, i ricavi ottenibili applicando l'aggio posto a base di gara al valore medio, come sopra determinato, delle riscossioni lorde dell'ultimo triennio.

Dal suddetto piano si evince la congruità l'aggio posto a base di gara, consentendo quest'ultimo la piena copertura dei costi e la realizzazione di margini di guadagno per l'operatore economico.

Si precisa che il **costo stimato della manodopera**, pari a € 122.191,18, è calcolato sommando i costi medi annui (comprese incidenze IRAP e IRES) riferiti a n. 4 dipendenti (di cui n. 2 di livello V, n. 1 di livello IV e n. 1 di livello III), come riportati nelle tabelle ministeriali di cui all'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 (nel caso di specie, nella tabella riferita alle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi con oltre 50 dipendenti, a livello nazionale).

Il numero di unità ed i livelli contrattuali considerati per la stima corrispondono ai lavoratori (ed alle relative qualifiche) attualmente impiegati nella gestione del servizio in oggetto presso l'unità locale dell'affidatario uscente, a cui è applicato il CCNL per i dipendenti del terziario (commercio, distribuzione e servizi).

Si riporta quindi, a maggior dettaglio, l'elenco dei suddetti lavoratori:

N. dipendenti	Entrate di coinvolgimento	Tipo di contratto	Qualifica e livello contrattuale	Data assunzione	Mansioni	Benefit
1	ICP, DPA, TOSAP, TARIG	Tempo indeterminato o 40 ore	Impiegato 3° livello	1/7/2016	Front e back office	NO
1	ICP, DPA, TOSAP, TARIG	Tempo indeterminato o 40 ore	Impiegato 4° livello	6/7/2016	Front e back office	NO
1	DPA	Tempo indeterminato o 40 ore	Impiegato 5° livello	1/7/2016	Front e back office	NO
1	DPA	Tempo indeterminato o 40 ore	Impiegato 5° livello	1/7/2016	Front e back office	NO

D. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Al presente Progetto è allegato il Capitolato d'oneri per la gestione del servizio in oggetto, che descrive dettagliatamente condizioni e modalità per l'esecuzione del contratto.

E. CRITERI PREMIALI DA APPLICARE ALLA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

L'aggiudicazione avverrà in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Le specifiche tecniche, con l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire, sono definite dall'allegato Capitolato d'oneri.

Nella valutazione delle offerte tecniche si terrà quindi conto, fermi restando i suddetti requisiti minimi, dei seguenti elementi qualitativi, dettagliatamente valorizzati nel Disciplinare di gara, ritenuti idonei ad incidere sulla qualità del servizio:

- modello organizzativo e formazione del personale;
- modalità di gestione dei servizi, con particolare riferimento alla gestione della riscossione e del contenzioso;
- rapporti con il contribuente e con l'Ente;
- iniziative per il recupero dell'evasione;
- programma di manutenzione e/o sostituzione e/o riordino degli impianti pubblicitari;

- gestione della fase di avvio ed abbandono della commessa;
- rating di legalità attribuito dalla Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM) ai sensi dell'art. 5-ter del D.L. n. 1/2012 e ss.mm.ii..

In riferimento al modello organizzativo sarà valorizzato, in aggiunta a quanto previsto dalla “clausola sociale” di base di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'impegno ad assumere tutte le sopra elencate unità di personale dipendenti dell'affidatario uscente ed attualmente addette al servizio in oggetto, garantendo il medesimo regime orario di lavoro, qualifica e livello contrattuale. Ciò con l'obiettivo di mantenere un adeguato livello di forza lavoro, dal punto di vista qualitativo e quantitativo, riflettendosi tale elemento, inevitabilmente, sulla qualità del servizio reso.

F. CIRCOSTANZE CHE POTREBBERO DETERMINARE LA MODIFICA DELLE CONDIZIONI NEGOZIALI DURANTE IL PERIODO DI VALIDITÀ

Non sono previste circostanze particolari che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fatte salve quelle previste dalla legge e fermo restando il divieto di modifiche sostanziali.

G. SCHEMA DI CONTRATTO

Al presente Progetto è allegato lo schema di contratto da stipularsi, a seguito dell'aggiudicazione, con il soggetto affidatario.

H. DOCUMENTAZIONE ALLEGATA:

- Elenco degli impianti pubblicitari ubicati nel Comune di Jesi;
- Piano economico-finanziario della concessione;
- Capitolato d'oneri;
- Schema di contratto.